

V Českých Budějovicích dne 6. 3. 2015

Metodické oznámení č. 11, revize č. 3

ke změnám rozpočtu v souvislosti se zadávacím řízením (vícepráce – vícenáklady, méněpráce)

Žadatel/příjemce (zde zadavatel zakázky) je povinen řídit se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, v aktuálním znění, zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v aktuálním znění (dále též „ZVZ“), Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES (2004/17/ES) ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU (2014/25/EU) ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES, Smlouvou o založení Evropských společenství a jinými relevantními právními předpisy v oblasti zadávání veřejných zakázek jak na národní úrovni, tak na úrovni ES a Závaznými postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách v programovém období 2007–2013 v platném znění (dále též „Závazné postupy“).

Základní východiska

Vícenáklady jsou dodatečným navyšováním finančního objemu již podepsané Smlouvy o podmínkách poskytnutí dotace z ROP NUTS II Jihozápad (dále též „Smlouva“) a příjemce je vždy povinen uhradit je z vlastních zdrojů. Jedná se tedy o navýšení nezpůsobilých výdajů projektu.

Méněpráce jsou práce, dodávky a služby, které jsou zahrnuty v předmětu smlouvy o dílo či mandátní smlouvy mezi příjemcem a zhotovitelem, ale jsou realizovány v menším nebo nulovém rozsahu (při zachování sledovaných parametrů projektu).

Vícepráce jsou stavební práce a služby, které nejsou zahrnuty v předmětu smlouvy o dílo či mandátní smlouvy mezi příjemcem a zhotovitelem, a to vůbec, nebo v menším kvantitativním rozsahu.

Vícepráce, které mohou být uznány jako způsobilý výdaj

Dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby, které **nebyly obsaženy v původních zadávacích podmínkách**, jejichž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat, a tyto dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby **jsou nezbytné pro provedení původních stavebních prací nebo pro poskytnutí původních služeb**, a to za předpokladu, že:

1. dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby budou zadány témuž dodavateli,
2. dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby nemohou být technicky nebo ekonomicky odděleny od původní zakázky, pokud by toto oddělení způsobilo závažnou újmu zadavateli, nebo ačkoliv je toto oddělení technicky či ekonomicky možné, jsou dodatečné stavební práce nebo dodatečné služby zcela nezbytné pro dokončení předmětu původní zakázky a

3. celkový rozsah dodatečných stavebních prací nebo dodatečných služeb nepřekročí níže uvedený procentní limit ceny původní zakázky:
- **20 % v případě zakázek zadávaných dle Závazných postupů, verze únor 2009, únor 2011 a květen 2012;**
 - **20 % v případě zakázek zadávaných dle ZVZ ve znění účinném do 5. 3. 2015 a zakázek zadávaných dle Závazných postupů, verze květen 2014, u nichž bylo výběrové řízení zahájeno nejpozději dne 5. 3. 2015;**
 - **30 % v případě zakázek zadávaných dle ZVZ ve znění účinném od 6. 3. 2015 včetně;**
 - **50 % v případě zakázek zadávaných dle Závazných postupů, verze květen 2014, u nichž bylo výběrové řízení zahájeno nejdříve dne 6. 3. 2015.**

Pro dodržení výše uvedených procentních limitů se sčítají ceny všech dodatků (víceprací), které zadavatel k původní zakázce uzavře (do limitu se nezapočítávají méněpráce). Uzavření dodatku ke smlouvě o dílo je nutné u víceprací jakékoli výše.

U víceprací a méněprací je při tvorbě podkladů žádosti o platbu příjemce oprávněn provádět jejich vzájemné započtení, splní-li následující kritéria:

1. každá vícepráce a méněpráce je řádně zdokumentována, zaznamenána ve stavebním deníku či jiném adekvátním dokumentu a podepsána všemi zúčastněnými stranami (viz níže Konkrétní postup),
2. v rámci smlouvy s dodavatelem a příjemcem musí být uvedeno, jakým způsobem budouvícepráce řešeny,
3. objem víceprací nesmí přesáhnout výše uvedený procentní limit celkové vysoutěžené ceny a zároveň nesmí dojít k navýšení celkových způsobilých výdajů projektu,
4. vícepráce mohou být způsobilým výdajem pouze za předpokladu, že bude daná změna v rámci rozpočtu akceptovatelná, schválením víceprací nesmí dojít k navýšení celkových způsobilých výdajů projektu,
5. vícepráce mohou být způsobilým výdajem pouze za předpokladu, že splní podmínky stanovené Metodickým oznámením č. 30, k posuzování způsobilosti výdajů na stavební práce.

Ve všech ostatních případech budou vícepráce považovány za vícenáklady. Vícepráce vzniklé nad částku přiznané dotace (tj. vícenáklady), uvedenou ve Smlouvě o podmínkách poskytnutí dotace, je příjemce vždy povinen uhradit z vlastních zdrojů. Stejný postup platí i v případě, že se bude jednat o dodatečné/nové výdaje spadající svým charakterem mezi nezpůsobilé výdaje.

Při jakémkoliv změně v projektu je příjemce povinen postupovat dle pokynů v Příručce pro příjemce (kapitola 3.9 Hlášení změn v realizaci a v době udržitelnosti projektu).

Konkrétní postup

V případě, že budou **během realizace projektu uskutečněny vícepráce**, příjemce prostřednictvím Oznámení o změně projektu tuto skutečnost nahlásí Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Jihozápad (dále jen „ÚRR JZ“). A to v:

- příloze č. 9 Příručky pro příjemce „Oznámení o změně projektu“ – je nutné důkladně a podrobně popsat změnu s důrazem na doložení nepředvídatelnosti a nezbytnosti změny,
- příloze č. 11 Příručky pro příjemce „Změnový list“ – je nutné podrobně vypsát změněné položky včetně finančních změn,
- příloze č. 8 Příručky pro příjemce „Změny v rozpočtu“ – je nutné vyplnit v případě, že změny mají vliv na rozpočet ve Smlouvě či Dodatku ke Smlouvě.

Veškeré vícepráce musí být příjemcem dotace řádně zdokumentovány. Ze strany příslušných pracovníků ÚRR JZ budou vyžadovány dokumenty, které doloží **oprávněnost** těchto víceprací – zápisy ze stavebních deníků, zápisy z kontrolních dnů, fotodokumentace, ocenění na úrovni položkového rozpočtu atp. Pokud vícepráce vzniknou z požadavku třetích stran (správní orgány, památkáři, archeologové, statici, hasiči apod.), je nutné přiložit rovněž příslušná vyjádření a posudky, které musí být odsouhlaseny zadavatelem, přičemž z těchto požadovaných dokumentů musí být zcela zjevné, že se jedná o vícepráce ve smyslu tohoto metodického oznámení.

Doložené dokumenty musí být všemi zúčastněnými stranami (statutární zástupce příjemce, zodpovědná osoba dodavatele, technický dozor stavebníka, autorský dozor projektanta, zodpovědné osoby třetích stran) řádně podepsány a části textu vztahující se k prokázání nepředvídatelnosti a nezbytnosti provedení jednotlivých změn musí být barevně zvýrazněny a označeny identifikačním číslem/znakem změny.

Dodatečné výdaje budou ze strany ÚRR JZ posuzovány z hlediska jejich způsobilosti. V případě nutnosti si může ÚRR JZ vyžádat k posouzení nezbytnosti víceprací znalecký posudek soudního znalce, odborného experta, případně stanovisko ÚOHS. Dodatek ke smlouvě o dílo bude příjemcem předložen nejpozději při předložení monitorovací zprávy se žádostí o platbu, případně spolu s nahlášením změny, pokud je dodatek ke smlouvě o dílo již uzavřen, nebo na vyzvání finančního manažera.

Na výzvu finančního manažera má příjemce povinnost vícepráce na faktuře a jejích přílohách (soupis prací, apod.) označit (např. barevné zvýraznění). ÚRR JZ doporučuje fakturovat vícepráce odděleně od ostatních výdajů.

Příjemce se řídí kapitolou 3.9 Hlášení změn v realizaci a v době udržitelnosti projektu Příručky pro příjemce.

Podmínky způsobilosti víceprací uvedené v tomto metodickém oznámení jsou závazné rovněž pro žadatele/příjemce, kteří nejsou zadavateli dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění.

Případy, kdy budou vícepráce považovány za nezpůsobilé výdaje, tj. příjemce si je hradí z vlastních prostředků:

- a) vícepráce, které jsou v rozporu s legislativou či jinými pravidly pro zadávání zakázek, kterými jsou žadatelé/příjemci povinni se řídit;
- b) vícepráce, které jsou ze strany Řídícího orgánu ROP NUTS II Jihozápad považovány za nezpůsobilé výdaje;
- c) vícepráce, které vzniknou v důsledku nedostatečné přípravy projektu ze strany žadatele/příjemce;
- d) vícepráce, které překročí způsobilé výdaje projektu uvedené ve Smlouvě, Dodatku či v poslední nahlášené změně;
- e) vícepráce, které překročí procentní limit původní ceny zakázky (limity uvedeny výše) – nezpůsobilá je pouze část víceprací přesahující procentní limit;
- f) vícepráce, které nejsou nezbytné pro úspěšné dokončení projektu (např. přístavba terasy nad rámec původního zadání i v případě, že příjemce vykonal méněpráce);
- g) vícepráce, které nesouvisí s aktivitami projektu, k jejichž naplnění se příjemce zavázal podepsáním Smlouvy o podmínkách poskytnutí dotace;
- h) zvýšení ceny z důvodu podmínek, které byly definovány při zadávání zakázky v obchodních podmínkách a následně ve smlouvě o dílo (např. inflační doložka);
- i) vícepráce, které nevznikly na základě okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat.

Naplnění podmínek víceprací a jejich způsobilost je na posouzení finančního manažera či stavebního konzultanta.

Metodické oznámení č. 11, revizi č. 3 schválila:

.....

Mgr. Ing. Monika Gebauerová

pověřena vedením odboru řízení programu